



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

GABINETE DO DEPUTADO JOE VALLE – PSB

L I D O
Em, 19 / 4 / 2011
Assessoria de Plenário

PROJETO DE LEI N° PL 288 /2011

(Do Senhor Deputado Joe Valle)

Assessoria de Plenário e Distribuição

Ao Setor de Protocolo Legislativo para registro e em seguida, à Assessoria de Plenário para análise de admissão e distribuição, observado o art. 132 do RI.

Em, 20 / 04 / 11

Itamar Pinheiro Lima
Chefe da Assessoria de Plenário

Estabelece princípios, diretrizes, objetivos, metas e estratégias para a Política de Mudança Climática no âmbito do Distrito Federal.

AUTOR: Deputado JOE VALLE

A Câmara Legislativa do Distrito Federal decreta:

TÍTULO I

PRINCÍPIOS, CONCEITOS E DIRETRIZES

Seção I

Princípios

Art. 1º A Política de Mudança Climática do Distrito Federal atenderá aos seguintes princípios:

I - prevenção, a qual deve orientar as políticas públicas;

II - precaução, segundo o qual a falta de plena certeza científica não deve ser usada como razão para postergar medidas de combate ao agravamento do efeito estufa;

III - poluidor-pagador, segundo o qual o poluidor deve arcar com o ônus do dano ambiental decorrente da poluição, evitando-se a transferência desse custo para a sociedade;

Setor Protocolo Legislativo

PL N° 288 / 2011

Folha N° 01 RITA



IV - usuário-pagador, segundo o qual o utilizador do recurso natural deve arcar com os custos de sua utilização, para que esse ônus não recaia sobre a sociedade, nem sobre o Poder Público;

V - protetor-receptor, segundo o qual são transferidos recursos ou benefícios para as pessoas, grupos ou comunidades cujo modo de vida ou ação auxilie na conservação do meio ambiente, garantindo que a natureza preste serviços ambientais à sociedade;

VI – internalização, no âmbito dos empreendimentos, dos seus custos sociais e ambientais;

VII - direito de acesso à informação, participação pública no processo de tomada de decisão e acesso à justiça nos temas relacionados à mudança do clima.

Seção II

Conceitos

Art. 2º Para os fins previstos nesta Lei, em conformidade com os acordos internacionais sobre o tema e os documentos científicos que os fundamentam, são adotados os seguintes conceitos:

I - adaptação: conjunto de iniciativas e estratégias que permitem a adaptação, nos sistemas naturais ou criados pelos homens, a um novo ambiente, em resposta à mudança do clima atual ou esperada;

II - Avaliação Ambiental Estratégica: conjunto de instrumentos para incorporar a dimensão ambiental, social e climática no processo de planejamento e implementação de políticas públicas;

III - emissão: liberação de gases de efeito estufa e/ou seus precursores na atmosfera, e em área específica e período determinado;

**GABINETE DO DEPUTADO JOE VALLE – PSB**

- IV - evento climático extremo: evento raro em função de sua frequência estatística em determinado local;
- V - fonte: processo ou atividade que libera gás de efeito estufa, aerossol ou precursor de gás de efeito estufa na atmosfera;
- VI- gases de efeito estufa: constituintes gasosos da atmosfera, naturais e antrópicos, que absorvem e reemitem radiação infravermelha e identificados pela sigla GEE;
- VII - mitigação: ação humana para reduzir as fontes ou ampliar os sumidouros de gases de efeito estufa;
- VIII - mudança climática: alteração do clima que possa ser direta ou indiretamente atribuída à atividade humana que modifica a composição da atmosfera mundial, e se some àquela provocada pela variabilidade climática natural observada ao longo de períodos comparáveis;
- IX - reservatórios: componentes do sistema climático nos quais ficam armazenados gases de efeito estufa ou precursores de gás de efeito estufa;
- X - serviços ambientais: serviços proporcionados pela natureza à sociedade, decorrentes da presença de vegetação, biodiversidade, permeabilidade do solo, estabilização do clima, água limpa, entre outros;
- XI - sumidouro: qualquer processo, atividade ou mecanismo, incluindo a biomassa e, em especial, florestas e oceanos, que tenha a propriedade de remover gás de efeito estufa, aerossóis ou precursores de gases de efeito estufa da atmosfera;
- XII - vulnerabilidade: grau em que um sistema é suscetível ou incapaz de absorver os efeitos adversos da mudança do clima, incluindo a variação e os extremos climáticos; função da característica, magnitude e grau de variação climática ao qual um sistema é exposto, sua sensibilidade e capacidade de adaptação.



Seção III

Diretrizes

Art. 3º A Política de Mudança Climática do Distrito Federal será implementada de acordo com as seguintes diretrizes:

I - formulação, adoção e implementação de planos, programas, políticas, metas e ações restritivas ou incentivadoras, envolvendo os órgãos públicos, incluindo parcerias com a sociedade civil;

II - promoção de cooperação com todas as esferas de governo, organizações multilaterais, organizações não-governamentais, empresas, institutos de pesquisa e demais atores relevantes para a implementação desta política;

III - promoção do uso de energias renováveis e substituição gradual dos combustíveis fósseis por outros com menor potencial de emissão de gases de efeito estufa, excetuada a energia nuclear;

IV - prevenção de queimadas e redução da retirada da cobertura vegetal em todo o território do Distrito Federal;

V - formulação e integração de normas de planejamento urbano e uso do solo, com a finalidade de estimular a mitigação da emissão de gases de efeito estufa e promover estratégias de adaptação aos impactos da mudança do clima;

VI - distribuição de usos e intensificação do aproveitamento do solo de forma equilibrada em relação à infra-estrutura e equipamentos, aos transportes e ao meio ambiente, de modo a evitar sua ociosidade ou sobrecarga e a otimizar os investimentos coletivos;

VII - priorização da circulação do transporte coletivo sobre transporte individual na ordenação do sistema viário;

Setor Protocolo Legislativo

PL Nº 288 / 2011

Folha Nº 04 RLTA

**GABINETE DO DEPUTADO JOE VALLE – PSB**

- VIII - promoção da Avaliação Ambiental Estratégica dos planos, programas e projetos públicos e privados no Distrito Federal, com a finalidade de incorporar a dimensão climática nos mesmos;
- IX - apoio à pesquisa, ao desenvolvimento, à divulgação e à promoção do uso de tecnologias de combate à mudança do clima e das medidas de adaptação e mitigação dos respectivos impactos, com ênfase na conservação de energia;
- X - proteção e ampliação dos sumidouros e reservatórios de gases de efeito estufa;
- XI - adoção de procedimentos de aquisição de bens e contratação de serviços pelo Poder Público com base em critérios de sustentabilidade;
- XII - estímulo à participação pública e privada nas discussões nacionais e internacionais de relevância sobre o tema das mudanças climáticas;
- XIII - utilização de instrumentos econômicos, tais como isenções, subsídios e incentivos tributários e financiamentos, visando à mitigação de emissões de gases de efeito estufa;
- XIV - formulação, adoção, implantação de planos, programas, políticas, metas visando à promoção do uso racional, da conservação e do combate ao desperdício da água e o desenvolvimento de alternativas de captação de água e de sua reutilização para usos que não requeiram padrões de potabilidade;
- XV - estímulo à minimização da quantidade de resíduos gerados, ao reuso e à reciclagem dos resíduos urbanos, à redução da nocividade e ao tratamento e depósito ambientalmente adequado dos resíduos remanescentes;
- XVI - promoção da arborização das vias públicas e dos passeios públicos, com ampliação da área permeável, bem como da preservação e da recuperação das áreas com interesse para drenagem, e da divulgação à população sobre a importância, ao meio ambiente, da permeabilidade do solo e do respeito à legislação vigente sobre o assunto.



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

GABINETE DO DEPUTADO JOE VALLE – PSB

TÍTULO II

OBJETIVO

Art. 4º A Política de Mudança Climática do Distrito Federal tem por objetivo assegurar a contribuição do Distrito Federal no cumprimento dos propósitos da Convenção Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima, de alcançar a estabilização das concentrações de gases de efeito estufa na atmosfera em um nível que impeça uma interferência humana perigosa no sistema climático, em prazo suficiente a:

- I - permitir aos ecossistemas uma adaptação natural à mudança do clima;
- II - assegurar que a produção de alimentos não seja ameaçada;
- III - permitir que o desenvolvimento econômico prossiga de maneira sustentável.

TÍTULO III

META

Art. 5º Para a consecução dos objetivos da política ora instituídos, fica estabelecida para o ano de 2015 uma meta de redução de 30% (trinta por cento) das emissões agregadas oriundas do Distrito Federal, expressas em dióxido de carbono equivalente, dos gases de efeito estufa listados no Protocolo de Quioto (anexo A), em relação aos níveis estimados para o ano de 2011.

Parágrafo único. As metas de períodos subseqüentes serão definidas por Lei a cada dois anos antes do final do período de compromisso.

Setor Protocolo Legislativo
PL Nº 288 / 2011
Folha Nº 06 RITA



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

GABINETE DO DEPUTADO JOE VALLE – PSB

TÍTULO IV

ESTRATÉGIAS DE MITIGAÇÃO E ADAPTAÇÃO

Seção I

Prevenção de queimadas e redução do desmatamento

Art 6º São estratégias para a redução das emissões provenientes das queimadas e do desmatamento:

I - Promover a redução contínua da taxa de retirada da cobertura vegetal em todo o território do Distrito Federal;

II - Reduzir a ocorrência de queimadas e incêndios florestais no interior e no entorno das Unidades de Conservação do Distrito Federal;

III - Assumir compromisso voluntário de redução das emissões provenientes do desmatamento em pelo menos 40% até 2020;

IV - Disseminar práticas silviculturais sustentáveis;

V - Aprimorar o monitoramento da cobertura florestal no bioma Cerrado;

VI - Estimular a comercialização e o consumo de produtos da sociobiodiversidade;

VII - Recuperar áreas degradadas;

VIII - Promover o uso sustentável da biodiversidade e a proteção dos ecossistemas do Cerrado, visando a manutenção e a melhoria dos serviços ambientais, valorizando sua importância ambiental, social e econômica;

IX – Aumentar a produtividade das áreas subutilizadas, degradadas e abandonadas, evitando a abertura de novas áreas;

X – Recuperar áreas degradadas nas Reservas Legais e nas Áreas de Preservação Permanente.

Setor Protocolo Legislativo

PL Nº 288 / 2011

Folha Nº 07 RITA



Seção II

Transportes

Art. 7º As políticas de mobilidade urbana deverão incorporar medidas para a mitigação dos gases de efeito estufa, bem como de outros poluentes e ruídos, com foco na racionalização e redistribuição da demanda pelo espaço viário, na melhoria da fluidez do tráfego e diminuição dos picos de congestionamento, no uso de combustíveis renováveis, promovendo, nessas áreas, as seguintes medidas:

I - de gestão e planejamento:

- a) internalização da dimensão climática no planejamento da malha viária e da oferta dos diferentes modais de transportes;
- b) instalação de sistemas inteligentes de tráfego para veículos e rodovias, objetivando reduzir congestionamentos e consumo de combustíveis;
- c) promoção de medidas estruturais e operacionais para melhoria das condições de mobilidade nas áreas afetadas por pólos geradores de tráfego;
- d) monitoramento e regulamentação da movimentação e armazenamento de cargas, privilegiando o horário noturno, com restrições e controle do acesso ao centro expandido da cidade;
- e) restrição gradativa e progressiva do acesso de veículos de transporte individual ao centro, excluída a adoção de sistema de tráfego tarifado, considerando a oferta de outros modais de viagens;

II - dos modais:

- a) ampliação da oferta de transporte público e estímulo ao uso de meios de transporte com menor potencial poluidor e emissor de gases de efeito estufa, com ênfase na rede ferroviária, metroviária, nos Veículos Leves sobre Trilhos, e outros meios de transporte utilizadores de combustíveis renováveis;



- b) estímulo ao transporte não-motorizado, com ênfase na implementação de infraestrutura e medidas operacionais para o uso da bicicleta, valorizando a articulação entre modais de transporte;
- c) promover medidas de atração do usuário de automóveis para a utilização de transporte coletivo;
- d) incentivar a implantação de corredores segregados e faixas exclusivas de ônibus coletivos;
- e) incentivar a utilização de ônibus fretados.

III - do tráfego:

- a) estimular o planejamento e implantação de faixas exclusivas para veículos, com taxa de ocupação igual ou superior a 2 (dois) passageiros, nas rodovias e vias principais ou expressas;
- b) estimular as caronas solidárias ou transporte compartilhado;
- c) promover o reordenamento e escalonamento de horários e períodos de atividades públicas e privadas;

IV - das emissões:

- a) promoção de conservação e uso eficiente de energia nos sistemas de trânsito;
- b) estabelecimento de limites e metas de redução progressiva e promoção de monitoramento de emissão de gases de efeito estufa para o sistema de transporte do Distrito Federal;

Setor Protocolo Legislativo
PL Nº 288 / 2011
Folha Nº 09 RJA

✓



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

GABINETE DO DEPUTADO JOE VALLE – PSB

Seção II

Energia

Art. 8º São estratégias para uso racional da energia:

I – criação de incentivos, por lei, para a geração de energia descentralizada no Distrito Federal, a partir de fontes renováveis;

II - promoção de esforços em todas as esferas de governo para a eliminação dos subsídios nos combustíveis fósseis e a criação de incentivos à geração e ao uso de energia renovável;

III - promoção de medidas voltadas para ampliação da eficiência energética e uso de energias renováveis em indústrias e transportes;

IV – promoção de medidas que incentivem a adoção de estratégias de conforto ambiental nas edificações, e a adequação dos espaços construídos aos aspectos ambientais e de conservação de energia;

V - promoção da rotulagem de produtos e processos eficientes, sob o ponto de vista energético e de mudança do clima;

VI - criação de incentivos fiscais e financeiros, por lei, para pesquisas relacionadas à eficiência energética e ao uso de energias renováveis em sistemas de conversão de energia;

VII - promoção do uso dos melhores padrões de eficiência energética e do uso de energias renováveis na iluminação pública.

Setor Protocolo Legislativo
PL Nº 288/2011
Folha Nº JO RITA



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

GABINETE DO DEPUTADO JOE VALLE – PSB

Seção III

Gerenciamento de Resíduos

Art. 9º São estratégias para a redução da geração de resíduos no Distrito Federal:

I - minimização da geração de resíduos urbanos, esgotos domésticos e efluentes industriais;

II - reciclagem ou reuso de resíduos urbanos, inclusive do material de entulho proveniente da construção civil e da poda de árvores, de esgotos domésticos e de efluentes industriais;

III - tratamento e disposição final de resíduos, preservando as condições sanitárias e promovendo a redução das emissões de gases de efeito estufa.

Art. 10. Os empreendimentos de alta concentração ou circulação de pessoas, como grandes condomínios comerciais ou residenciais, *shopping centers*, centros varejistas, dentre outros conglomerados, deverão instalar equipamentos e manter programas de coleta seletiva de resíduos sólidos, para a obtenção do certificado de conclusão, licença de funcionamento ou alvará de funcionamento, cabendo aos órgãos públicos o acompanhamento do desempenho desses programas.

Seção IV

Construção

Art. 11. As edificações novas a serem construídas no Distrito Federal deverão obedecer critérios de eficiência energética, conforto e sustentabilidade ambiental, qualidade e eficiência de materiais, conforme definição em regulamentos específicos.

Setor Protocolo Legislativo

PL Nº 288 / 2011

Folha Nº 11 R.T.B.

**CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL*****GABINETE DO DEPUTADO JOE VALLE – PSB***

Art. 12. As construções existentes, quando submetidas a projetos de reforma e ampliação, deverão obedecer critérios de eficiência energética, arquitetura sustentável e sustentabilidade de materiais, conforme definições em regulamentos específicos.

Art. 13. Serão observados os conceitos de eficiência energética e ampliação de áreas verdes nas edificações de habitação popular projetadas pelo Poder Público.

Art. 14. O projeto básico de obras e serviços de engenharia contratados pelo Distrito Federal, que envolvam o uso de produtos e subprodutos de madeira, somente poderá ser aprovado pela autoridade competente caso contemple, de forma expressa, a obrigatoriedade do emprego de produtos e subprodutos de madeira de origem exótica, ou de origem nativa que tenha procedência legal.

§ 1º A exigência prevista no "caput" deste artigo deverá constar de forma obrigatória como requisito para a elaboração do projeto executivo.

§ 2º Nos editais de licitação de obras e serviços de engenharia que utilizem produtos e subprodutos de madeira contratados pelo Distrito Federal, deverá constar da especificação do objeto o emprego de produtos e subprodutos de madeira de origem exótica, ou de origem nativa que tenha procedência legal.

Seção V**Uso do Solo**

Art. 15 A sustentabilidade da aglomeração urbana será pautada pelas seguintes metas:

I - redução dos deslocamentos por meio da melhor distribuição da oferta de emprego e trabalho na cidade;

Setor Protocolo Legislativo

PL Nº 288 / 2011

Folha Nº 12 RITA



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

GABINETE DO DEPUTADO JOE VALLE – PSB

II - promoção da distribuição de usos e da intensidade de aproveitamento do solo de forma equilibrada em relação à infra-estrutura, aos transportes e ao meio ambiente, de modo a evitar sua ociosidade ou sobrecarga e otimizar os investimentos públicos;

III - estímulo à ocupação de área já urbanizada, dotada de serviços, infra-estrutura e equipamentos, de forma a otimizar o aproveitamento da capacidade instalada com redução de custos;

Art. 16. Será promovida a recuperação de áreas de preservação permanente, especialmente as de várzeas, visando evitar ou minimizar os riscos decorrentes de eventos climáticos extremos.

Art. 17. No licenciamento de empreendimentos, observada a legislação de parcelamento, uso e ocupação do solo, deverá ser reservada área permeável sobre terreno natural, visando à absorção de emissões de carbono, à constituição de zona de absorção de águas, à redução de ilhas de calor e à melhoria da qualidade de vida.

Art. 18. Será promovida a recuperação de áreas degradadas nos parques, nas áreas de preservação permanente e na Reserva da Biosfera do Cerrado no Distrito Federal, com o fim de criação de sumidouros de carbono, garantia da produção de recursos hídricos e proteção da biodiversidade.

Art. 19. Será promovida a arborização das vias públicas e a requalificação dos passeios públicos com vistas a ampliar sua área permeável, para a consecução dos objetivos desta Lei.

Seção VI

Contratações Sustentáveis

Setor Protocolo Legislativo

PL Nº 288 / 2011

Folha Nº 13 RITA

Art. 20. Nos casos em que bens e serviços contratados pelo Distrito Federal gerarem emissões significativas de gases-estufa, as licitações e os contratos administrativos deverão considerar como critério de seleção as taxas de emissão desses gases.



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

GABINETE DO DEPUTADO JOE VALLE – PSB

Seção VII

Educação, Comunicação e Disseminação

Art. 21. As ações de educação, comunicação e disseminação de informações deverão abarcar os seguintes temas:

- I - causas e impactos da mudança do clima;
- II - vulnerabilidades do Distrito Federal e de sua população;
- III - medidas de mitigação do efeito estufa;
- IV - mercado de carbono;
- V – fontes alternativas de energia e medidas para seu uso racional.

TÍTULO V

DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 22. Os programas, contratos e autorizações de transportes públicos realizados, celebrados ou concedidos pelo Distrito Federal, a partir da data da publicação desta Lei, devem considerar a redução progressiva do uso de combustíveis fósseis, ficando adotada a meta progressiva de redução de, pelo menos, 10% (dez por cento) a cada ano, a partir de 2011 e a utilização, em 2020, de combustível renovável não-fóssil por todos os ônibus do sistema de transporte público do Distrito Federal.

Art. 23. Esta Lei entra em vigor da data de sua publicação.

Setor Protocolo Legislativo
PL Nº 288 / 2011
Folha Nº 14 RITA

**JUSTIFICAÇÃO**

Dos problemas enfrentados pela humanidade contemporânea, a mudança climática é o mais complexo. Primeiro porque suas causas relacionam-se diretamente com os pilares de nossa civilização, cuja idéia de progresso não se dissocia da constante exploração de recursos naturais e geração de resíduos. Em segundo lugar, porque a solução para esse problema requer um novo entendimento do lugar que o ser humano ocupa no planeta. É a possibilidade de destruição da vida no planeta que imputa em nós, seres humanos, a responsabilidade por ela. Soma-se a isso o fato de sermos responsáveis pelas futuras gerações. Há, de fato, uma assimetria ética entre a nossa geração e a geração futura, devido à enorme vulnerabilidade das gerações futuras, cuja existência depende de nossas decisões. Isso, então, aumenta enormemente nossa responsabilidade perante nossas ações e decisões, da qual não podemos nos eximir. Desse modo, tal responsabilidade é o principal imperativo ético de nosso tempo.

De fato, são inúmeras as iniciativas voltadas à mitigação da mudança climática, dentre as quais a de maior destaque é a Convenção Quadro das Nações Unidas para a Mudança Climática, acordo assinado por mais de 180 países, cujo objetivo é *a estabilização das concentrações de gases de efeito estufa na atmosfera num nível que impeça uma interferência antrópica perigosa no sistema climático*. Vários países signatários da Convenção do Clima elaboraram políticas nacionais para a mudança climática. O Brasil adotou, inclusive, meta voluntária de redução de emissões. A consecução dos objetivos da Convenção do Clima e da Política Nacional de Mudança Climática (instituída pela Lei nº 12.187, de 29 de dezembro de 2009) requer que os entes federativos (estados e municípios) se mobilizem para tal. A primeira iniciativa nesse sentido é, sem dúvida, elaborar e implementar políticas locais de mudança climática.

Embora a mudança climática tenha escopo global, a contribuição das cidades é significativa para o aumento das concentrações de gases-estufa na atmosfera. As cidades são responsáveis por 75% do consumo mundial de energia, e por 80% das emissões dos gases-estufa, e há clara tendência ao aumento desses números. Assim, as iniciativas subnacionais para a mitigação da mudança climática podem, de fato, trazer benefícios globais. São poucos os estados e municípios que se voltam com afinco ao problema. Recentemente, os municípios de São Paulo e Rio de Janeiro aprovaram suas Políticas Municipais de Mudança Climática.

Setor Protocolo Legislativo

PL Nº 288 / 2011

Folha Nº 15 RITA

✓



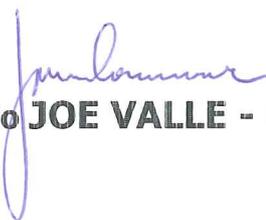
CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

GABINETE DO DEPUTADO JOE VALLE – PSB

O Projeto de Lei que ora apresento pretende colocar a mudança climática de fato na pauta do governo e da sociedade do Distrito Federal. Nele, são apresentados princípios, diretrizes, objetivos, metas e estratégias para que o Distrito Federal de fato desenvolva e implemente uma política voltada para a mitigação da mudança climática.

Então, face ao exposto, apresento o presente Projeto de Lei que, por sua importância, rogo por sua aprovação.

Sala das Sessões, em


Deputado **JOE VALLE - PSB**

Setor Protocolo Legislativo

PL Nº 288 / 2011

Folha Nº 16 RITA